

Улога полиције и комуналне полиције у остваривању локалне безбедности у Србији

РЕЗИМЕ: У раду се третирају нормативни, безбедносни, хуманитарни и етички аспекти односа *полиције и комуналне полиције* у остваривању локалне безбедности. Људска безбедност је једна од виталних функција сваке државе, па је и реализација успеха на безбедносном плану веома значајна за углед Републике Србије и правну сигурност њених грађана, без обзира на то где се налазили (на радном месту, у стану, на улици, на пијаци, у угоститељском објекту и сл.). Република Србија настоји да развија и унапређује све аспекте безбедносне заштите људи, односно локалне безбедности, при чему посебну пажњу поклања одржавању комуналног реда, заштити животне средине, људи и добара, обезбеђењу и заштити реда у коришћењу земљишта, простора, локалних путева, улица и других јавних објеката. На тај начин држава Србија, преко надлежних државних органа (полиција) и органа локалне управе (комунална полиција), пружа локалну безбедносну заштиту свим грађанима и несметано задовољавање основних (свакодневних) животних потреба.

КЉУЧНЕ РЕЧИ: *полиција, овлашћења, послови, контрола, сарадња*

Полиција Републике Србије, као део Министарства унутрашњих послова, обавља законом утврђене послове, пружа подршку владавини права, штити грађане, имовину и пословање свих правних и физичких лица, и одговорна је за остваривање безбедности. Ове послове полиција обавља на територији целе Републике, са ослоном на помоћ и сарадњу с грађанима, чиме се најдиректније реализује *Стратегија деловања полиције у локалној заједници* (Пилиповић, 2009: 109).

Комунална полиција је образована на територији градова и града Београда, са циљем извршавања одређених комунално-полицијских и других законом утврђених послова. На тај начин се обезбеђује извршавање уставних и законских надлежности града у областима, односно питањима комуналне делатности, заштите животне средине, људи и добара, и обезбеђује заштита и одржава ред у коришћењу земљишта, простора, локалних путева, улица и других јавних објеката, као и несметано обављање законом одређених послова из надлежности органа локалне самоуправе.

Имајући све ово у виду, постоје одређене сличности, као и специфичности у односу полиције и комуналне полиције. На првом месту, ради се о припадности државним органима, односно органима локалне управе, са обавезама и над-

лежностима које проистичу из Устава и закона, а затим о одговорности и подређености у извршавању задатака, као и о демократској и цивилној контроли коју обављају надлежни органи и институције. На крају, ради се и о монополу физичке и техничке силе, којом држава располаже, ради одржавања уставног поретка и територијалног интегритета, као и стабилног унутрашњег реда и мира (полиција), као и о употреби физичке силе, када је у питању одржавање комуналног реда, односно обављање послова комуналне делатности (комунална полиција).

Полицијски службеници су униформисани и неуниформисани запослени у Министарству унутрашњих послова, који примењују полицијска овлашћења у складу са законом и имају статус овлашћених службених лица (Закон о полицији, чл. 4, ст. 1).

Према истом закону, полицијским службеницима се сматрају и *сви запослени на посебним или одређеним дужностима* чији су послови у непосредној вези са полицијским пословима и обухватају послове противпожарне заштите, издавања оружја, посебне регистрације и издавање дозвола, издавање и евиденција поверљивих докумената, кривичних евиденција и других посебних евиденција, као и друге послове који имају безбедносни и поверљиви карактер.

Униформисани полицијски службеници су обавезни да одређене полицијске послове обављају у прописаној униформи, са одређеним ознакама и потребним наоружањем и другом службеном опремом. Ради обављања полицијских послова они имају службене значке и службене легитимације. То се пре свега односи на послове одржавања јавног реда, регулисање и контролу саобраћаја, надзор и обезбеђивање државне границе и друге послове према прописима о начину поступања полиције. У складу са законом, полицијски службеници су одговорни за вршење дужности и пропусте у свом раду.

У обављању полицијских послова полицијски службеници који имају статус *овлашћеног службеног лица*, имају право и дужност да примењују полицијска овлашћења. Полицијска овлашћења (Закон о полицији, чл. 30, ст. 1) су следећа: *упозорење и наређење; провера и утврђивање идентитета лица и идентификација предмета; позивање; довођење; задржавање лица и привремено ограничење слободе кретања; тражење обавештења; привремено одузимање предмета; преглед простора, објеката и документације и противтерористички преглед; заустављање и прегледање лица, предмета и саобраћајних средстава; обезбеђење и преглед места догађаја; употреба туђег саобраћајног средства и средства везе; пријем пријава о учињеном кривичном делу; јавно расписивање награде; снимање на јавним местима; полиграфско тестирање; полицијско опажање (опсервирање); трагање за лицима и предметима; заштита жртава кривичног дела и других лица; прикупљање, обрада и коришћење личних података; мере циљане потраге; и употреба средстава принуде.*

Поред наведених, полицијски службеници у обављању полицијских послова

имају и низ других овлашћења, предвиђених у Законнику о кривичном поступку, Закону о јавном реду и миру, Закону о прекршајима, Закону о окупљању грађана, Закону о основама безбедности саобраћаја на путевима и другим законима.

Такође, поред набројаних, полиција је овлашћена да примењује и одређене прописе које доносе надлежни *органи локалне самоуправе или територијалне аутономије*, а који се односе пре свега на проблеме јавног реда, паркирање и ометање саобраћаја и др. Исто тако, полиција је дужна да пружа помоћ на писмени захтев државних органа или правних лица са јавним овлашћењима, када се у извршењу одлука тих органа основано очекује отпор.

Полиција је овлашћена да предузима и *полицијске мере* (Закон о полицији, чл. 2, ст. 1–4). Ради остваривања јавне безбедности, а у хитним случајевима, полиција предузима хитне мере за отклањање непосредне опасности, када су угрожени људи и имовина, и када те мере не могу да предузму други надлежни органи.

Поред људских и мањинских права и слобода, која су гарантована Уставом (Устав Републике Србије, чл. 18–81, II део) и другим законима у Републици Србији, полицијски службеници као припадници специфичне професије имају посебне дужности и у складу с тим одговорност за своје поступање. Одмах по пријему у службу полицијски службеник је дужан да потпише *изјаву о дужностима и правима полицијских службеника*. Овако преузете обавезе захтевају од сваког припадника полиције у Републици Србији да стално буде мобилан и опрезан у вршењу службене дужности, да се одрекне већег дела слободног времена, које имају други државни службеници, као и да буде стално изложен опасности на послу и слично.

У складу са Законом о полицији (чл. 130–145), као и другим позитивним прописима који су донети на основу закона, полицијски службеници имају низ дужности, права и одговорности у вези са обављањем полицијских послова. Овом приликом ће бити наведене најважније дужности, и то:

- дужност извршавања задатака и наређења;
- рад дужи од пуног радног времена и прекид годишњег одмора;
- дужност чувања службених података;
- остале обавезе и дужности (забрања бављењем пословима који су неспојиви са службеном дужности, забрана учешћа у страначким активностима, премештај на друго радно место и др.).

Исто тако, ако потребе службе захтевају, полицијски службеник може бити упућен у другу организациону јединицу Министарства, удаљену више од 50 км од места његовог становања, али само у непрекидном трајању од 30 дана до једне године.

На вршење службених задатака у иностранству полицијски службеник може бити упућен на основу правила о међународној полицијској сарадњи.

Поред општих права која имају запослени у државној управи, која су регулисана Законом о раду, Законом о државним службеницима, Законом о министарствима, као и другим законима, полицијски службеници уживају и одређен скуп права која су предвиђена Законом о полицији. Та права су специфична, односно могу бити увек ограничена, или њихова примена одложена на краће време, због карактера и природе послова које обављају полицијски службеници. Овде ће бити наведена само нека права, која су у складу са природом и значајем полицијске професије: *право на синдикално, професионално и друго организовање; право на штрајк; право на стаж у увећаном трајању; право на накнаду у случају привремене неспособности за рад; право на престанак радног односа с правом на старосну или инвалидску пензију; право на отпремнину у висини плате примљене за последњих пет месеци; право на специфичну здравствену заштиту, као и право на годишњи одмор и одсуства.*

Остала права полицијских службеника обухваћена наведеним прописом су: право на новчану или другу помоћ, право на награде и признања, право на увећани коефицијент плате у складу са условима и резултатима у раду, право на путне трошкове и трошкове смештаја у случају упућивања на вршење дужности, право на превремено стицање вишег чина или звања и друга.

Општа питања, као што су *положај, дужности, права и одговорност комуналних полицајаца*, регулисана су прописима о радним односима, који важе за запослене у органима града, ако законом о комуналној полицији и прописима донетим на основу тог закона није друкчије одређено.

Комунални полицајац је службено лице, које има прописану униформу и ознаке и примењује законом прописана овлашћења у обављању комунално-полицијских послова. Комунални полицајац има *службену легитимацију* која му служи за представљање, а дужан је да је покаже пре примене овлашћења, на захтев лица према коме овлашћење примењује.

Службену легитимацију издаје *овлашћени градоначелник*, а службена легитимација мора да садржи податке о службеном својству, овлашћењима комуналног полицајца и његове идентификационе податке.

Боју, облик, саставне делове, обрасце службених легитимација, као и текст овлашћења комуналних полицајаца, прописује министар надлежан за локалну самоуправу (Закон о комуналној полицији, чл. 39–41). Исто тако, ради обављања послова из своје надлежности, комунални полицајци употребљавају *службена возила и посебну опрему*, а на водном подручју које је у надлежности града могу употребљавати и *службена пловила*.

Поред општих услова предвиђених у прописима о радним односима, који важе за органе града (држављанство, пунолетство, стручна спрема, неосуђиваност за

тежа кривична дела и др.), комунални полицајац у складу са одредбама Закона о комуналној полицији (чл. 32–38) мора да испуњава и посебне услове, и то да:

- има психофизичке способности потребне за обављање послова комуналне полиције, које се доказују лекарским уверењем овлашћене здравствене установе;
- има положен испит за обављање послова и примену овлашћења комуналног полицајца;
- није осуђиван на казну затвора од најмање шест месеци; и
- није му раније престао радни однос у државном или другом органу због теже повреде дужности из радног односа.

Комунални полицајац мора да има стечено најмање средње образовање у четворогодишњем трајању. *Комунални полицајац – приправник* може послове самостално да обавља после стручног оспособљавања и положеног испита.

Такође, у циљу професионалног и ефикасног обављања послова, комунални полицајац је дужан да се стручно усавршава, чиме се обавезује на проверу стручне оспособљености. Испити и провере стручне оспособљености обављају се пред *испитном комисијом* коју образује министар надлежан за локалну самоуправу, уз претходно прибављено мишљење министра унутрашњих послова.

Програм стручног оспособљавања и усавршавања, садржај и начин полагања испита и провере стручне оспособљености, начин вођења евиденције оспособљавања и усавршавања, положених испита и издатих уверења о положеним испитима и утврђеној оспособљености прописује министар надлежан за локалну самоуправу, уз претходно прибављено мишљење министра унутрашњих послова.

Послови које обавља комунална полиција, у смислу Закона о комуналној полицији (чл. 9–12), јесу:

- одржавање комуналног и другог законом уређеног реда од значаја за комуналну делатност;
- вршење контроле над применом закона и других прописа и општих аката из области комуналне и других делатности из надлежности града;
- остваривање надзора у јавном градском, приградском и другом локалном саобраћају, у складу са законом и прописима града;
- заштита животне средине, културних добара, локалних путева, улица и других јавних објеката од значаја за град; и
- подршка спровођењу прописа којима се обезбеђује несметано одвијање живота у граду, очување градских добара и извршавање других задатака из надлежности града.

Одржавањем комуналног реда сматра се одржавање реда у областима, односно питањима: снабдевања водом; одвођења отпадних и атмосферских вода; јавне чистоће; превоза и депоновања комуналног и другог отпада; локалних путева и улица; саобраћајних ознака и сигнализације; паркирања; превоза путника у градском и приградском саобраћају; ауто-такси превоза; постављања привремених пословних објеката; противпожарне заштите; заштите од буке у животној средини; контроле радног времена субјеката надзора; одржавања комуналних објеката, пијаца, гробаља, паркова, зелених и других јавних површина, јавне расвете, стамбених и других објеката.

Комунални полицајци обављају послове на тај начин што су стално присутни на местима где треба одржавати ред и предузимати друге превентивне мере и примењивати предвиђена овлашћења комуналне полиције.

Стратешким планом (доноси га градско веће на предлог начелника комуналне полиције), на основу процене постојећег стања, утврђују се приоритети у обављању послова комуналне полиције и дају основне смернице за даљи рад. Стратешки план и годишњи план рада комуналне полиције усклађују се са одговарајућим планским актима *полиције*, као и са ставовима о приоритетима за безбедност људи и имовине у граду.

Стручну помоћ у припреми стратешког плана и годишњег плана рада комуналне полиције пружа полиција, уз подршку Министарства унутрашњих послова.

Комунално-полицијске послове комунални полицајци обављају, а овлашћења примењују у складу са начелима *законитости, професионализма, сарадње, сразмерности и економичности*.

Начело законитости обавезује све комуналне полицајце да обављају комунално-полицијске послове и примењују само она овлашћења која су предвиђена у закону, и на начин како је то прописано законом и прописом донетим на основу закона. У складу са законом и другим прописима, *начелник комуналне полиције* даје обавезне инструкције комуналним полицајцима за обављање послова.

Примена начела професионализма – стручних знања, вештина и способности – је од изузетног значаја за законито и етичко поступање комуналног полицајца. Стално стручно усавршавање и периодичне провере знања (редовне и ванредне), које се обављају пред испитном комисијом, доприносе квалитетном, ефикасном и законитом обављању послова, што ће подићи углед и значај ове професије, како у граду где је образована комунална полиција, тако и на нивоу целе државе.

Начело сарадње подразумева да комунална полиција обавља законом прописане послове у сарадњи са полицијом (о чему ће бити више речи у посебном одељку), градским инспекцијским службама и грађанима. Комунална полиција у обављању послова сарађује са грађанима тако што грађани могу комуналној полицији подносити *пријаве, петиције и предлоге* у вези са комуналним редом

писменим путем, електронском поштом, а у хитним случајевима телефоном и непосредним усменим обраћањем, о чему комунална полиција прави *службену забелешку*. Комунална полиција је дужна да грађане, на њихов захтев, обавести о исходу поступања.

Комунална полиција у обављању послова сарађује са градским инспекцијским службама, законима и прописима града којима се уређује обављање инспекцијских послова. Сарадња се односи на међусобно обавештавање, размену информација, пружање непосредне помоћи и предузимање заједничких мера и активности од значаја за обављање послова комуналне полиције и градских инспекцијских служби. Облици и начин остваривања сарадње комуналне полиције и градских инспекцијских служби ближе се прописују актима скупштине града.

У свом раду комунални полицајци морају да се руководе принципом рада који налаже најмање штетне последице, а средства принуде примењују само кад је то апсолутно нужно, и у мери која је неопходна за извршење задатака без непотребних штетних последица, што подразумева начело сразмерности. То подразумева обавезу комуналног полицајца, када је у питању употреба физичке снаге, службене палице и средстава за везивање, да то учини само ако на други начин од себе или другог лица не може да одбије *истовремени, нескривљени и реални противправни напад*. Уопштено речено, када је у питању употреба средстава принуде комунални полицајац примењује иста начела као и када је у питању употреба полицијске принуде, а то су *законитост, потреба или уздржаност и пропорционалност* (Правилник о условима и начину употребе средстава принуде, чл. 2).

Начело економичности се реализује кроз приступ образовању комуналне полиције који налаже да број комуналних полицајаца *одговара* броју становника града према последњем попису, тако да на сваких 5.000 становника може имати највише једног комуналног полицајца.

Комуналном полицијом руководи *начелник комуналне полиције*. Начелник комуналне полиције и комунални полицајци у обављању послова из делокруга комуналне полиције имају посебна овлашћења.

У обављању послова комуналне полиције комунални полицајци имају овлашћења да:

- дају упозорење;
- издају усмено наређење;
- врше проверу идентитета;
- изврше довођење лица;
- обаве прегледање лица и предмета;
- привремено одузму предмете;
- обезбеде видео-надзор; и

- употребе средства принуде (физичку снагу, службену палицу и средства за везивање).

Поред ових овлашћења, комунални полицајац може, када је за то овлашћен, *изрећи мандатну казну, поднети пријаву надлежном органу* за учињено кривично дело, *поднети захтев* за вођење прекршајног поступка и *обавестити други надлежни орган* да предузме мере из своје надлежности.

Упозорење се може применити када комунални полицајац уочи да лице својим понашањем, деловањем или пропуштањем одређене радње може да наруши законом и другим прописима уређени комунални ред. Упозорење се даје *усмено, писано или путем средстава јавног информисања*.

Усмено наређење комунални полицајац издаје када треба спровести обавезна упутства и забране, као и наложити мере због којих је неопходно обавити посао из надлежности комуналне полиције. Кад комунална полиција предузима хитне мере и врши спасилачку функцију комунални полицајци *усмена наређења* издају само док те послове не преузму надлежни органи града и овлашћене организације, и то ради отклањања непосредне опасности по људе и имовину, као и неодложне заштите животне средине и друге заштите из делокруга града.

Комунални полицајац ће извршити *проверу идентитета* лица чије понашање или деловање представља кршење прописа из делокруга комуналне полиције. Провера идентитета врши се *увидом у личну исправу или на основу изјаве лица* чији је идентитет проверен.

Ако комунални полицајац не може да утврди идентитет лица провером, то лице ће без одлагања *довести* надлежном органу ради утврђивања идентитета.

Такође, приликом обављања законом утврђених послова, комунални полицајац може извршити *преглед лица* затеченог у кршењу прописа из делокруга комуналне полиције, *возила и предмета* који су у непосредној близини или под надзором лица које прегледа.

Комунални полицајац привремено може *одузети предмет* који је прибављен, употребљен или настао кршењем прописа из делокруга комуналне полиције. Привремено одузете предмете комунални полицајци дужни су да *предају надлежном органу* (полиција или суд), а приликом одузимања предмета комунални полицајац дужан је да изда *потврду*.

Када је то потребно, ради спречавања кршења прописа из делокруга комуналне полиције, одређени простор и објекат може се обезбедити *видео-надзором*. Уређаји за видео-надзор морају бити видљиви, са истакнутим натписом да је простор или објекат обезбеђен видео-надзором.

Посебно је значајно законски утемељено право комуналне полиције да у вршењу послова може употребити *средства принуде* (физичку снагу, службену палицу и средства за везивање лица). Комунални полицајац може да употреби ова средства принуде само ако у обављању послова на други начин од себе или другог не може да одбије напад. Службена палица има техничка обележја

утврђена подзаконским прописима *полиције о средствима принуде*, односно о посебној опреми за обављање полицијских послова. Средства за везивање комунални полицајац може, у складу са законом, да употреби против лица које пружа отпор или покушава да побегне. Средствима за везивање сматрају се *службене лисице, пластичне затеге* и друга за то намењена средства према Закону о полицији, са техничким и другим карактеристикама утврђеним подзаконским прописом о средствима принуде.

Овлашћења комуналне полиције утврђена Законом о комуналној полицији (одредбе чл. 17–24) примењују се под условима и на начин утврђен Законом о полицији и подзаконским прописима о полицијским овлашћењима и начину обављања полицијских послова (Упутство о полицијској етици и начину обављања полицијских послова 01, број 2537/2003. тач. 2, 11, 14, 21. и 22).

У обављању послова и примени овлашћења комунални полицајци тесно сарађују са *полицијом*. Када је то потребно ради извршавања послова из надлежности комуналне полиције, на образложени захтев, полиција ће доставити личне податке грађана, податке о возилима и друге податке из евиденција које води у складу са законом. Ради развијања међусобне сарадње комуналне полиције и полиције градоначелник може споразумно са министром унутрашњих послова да доноси одговарајуће *акте о сарадњи* и оснива *координациона тела* од значаја за остваривање заједничких циљева. Све ове активности треба да се одвијају према одређеним принципима, и то:

- партнерство и аутономија;
- споразумевање;
- надређеност и контрола; и
- правна сигурност.

Принцип партнерства и аутономије се реализује обављањем послова на високом степену професионализма, стручности и одговорности у законитом извршавању задатака, свако у сектору своје надлежности, и пружање помоћи у складу са правилима службе и упутствима надлежних руководиоца (начелник комуналне полиције, начелник подручне полицијске управе). Комунална полиција пружа помоћ надлежним органима града, као и предузећима, организацијама и установама које на основу *одлуке скупштине града* одлучују о појединим правима грађана, правних лица или других странака.

Ако спровођење извршења одлука ових органа не буде могуће (пружа се физички отпор и сл.) или не успе и поред ангажовања комуналне полиције, надлежни орган града, односно овлашћена организација, подноси захтев *полицији* да пружи помоћ у спровођењу извршења, у складу са Законом о полицији.

Споразумевање се изражава кроз потребу заједничког процењивања и планирања задатака, када је у питању безбедност људи и имовине на подручју града,

за које је образована комунална полиција. То се спроводи кроз стратешке и годишње планове рада комуналне полиције и полиције, које доносе надлежни органи и руководиоци (скупштина града, начелник комуналне полиције и начелник подручне полицијске управе).

Принципи надређености и контроле се огледају у обавези начелника комуналне полиције да обавештава надлежну полицијску управу најкасније 48 часова након употребе средстава принуде. Ако приликом употребе средстава принуде настане телесна повреда или наступи смрт лица, начелник комуналне полиције подноси о томе *писани извештај* надлежној полицијској управи.

Извештај треба да садржи све релевантне податке, и то: име и презиме и број легитимације комуналног полицајца који је употребио средства принуде; датум, време и место употребе; податке о лицу према коме су средства принуде употребљена; врсту употребљеног средства принуде; разлог употребе; опис догађаја и повреда нанетих лицу или комуналном полицајцу; податке о времену и месту пружању медицинске помоћи; податке о штети насталој услед употребе средстава принуде; податке о сведоцима догађаја и материјалним доказима.

На основу ових података надлежни руководиоцац (начелник подручне полицијске управе или лице које он овласти) може оценити законитост и правилност употребе средстава принуде и, у складу са законом, покренути одговарајући поступак, као и против сваког грађанина.

Правна сигурност обухвата адекватну кривично-правну и сваку другу заштиту полицијских службеника и комуналних полицајаца. Исто тако, комунални полицајци могу пружити помоћ полицијском службенику у извршењу службеног задатка. Ако том приликом буду повређени, или наступе теже последице, имају иста права као и полицијски службеник (право на социјалну, инвалидску и другу заштиту). На овај начин, комунални полицајци непосредно доприносе безбедносној заштити имовине и лица. У случају да буду угрожени, а налазе се ван службе, комунални полицајци имају право на *нежну одбрану* и *крајњу нужду*, чиме се искључује кривично гоњење, што се односи и на сваког грађанина.

Исто тако, комунални полицајац је у обављању службене дужности заштићен, јер има статус *службеног лица* и ужива кривично-правну заштиту прописану законом. Кривичним закоником су прописана кривична дела која чини оно лице које омета, спречава или нападне службено лице у вршењу послова, што се односи и на комуналног полицајца.

Спровођење наведених принципа треба да се одвија у високопрофесионалном раду, као и у колегијалним односима, те међусобном поверењу и коректности. То се реализује кроз правилан избор, обучавање и стално оспособљавање (курсеви, семинари и сл.) полицајаца и комуналних полицајаца, који треба да буду максимално мотивисани да извршавају овакве задатке.

Контрола у извршавању комунално-полицијских послова треба да се заснива на остваривању увида у свакодневно извршавање радних задатака, што је поверено начелнику комуналне полиције (шеф организационе јединице). Исто

тако, у случајевима када се утврди да је комунални полицајац починио повреду радне дужности или учинио кривично дело, начелник комуналне полиције је обавезан да покрене дисциплински поступак.

Када се ради о употреби средстава принуде, комунални полицајац подноси *писани извештај* начелнику комуналне полиције, односно лицу које начелник овласти да оцењује оправданост и правилност употребе средстава принуде. Извештај се подноси најкасније *24 часа* од употребе средстава принуде, а садржи податке о лицу, времену и месту употребе средстава принуде, врсти употребљеног средства принуде и другим чињеницама и околностима од значаја за оцену оправданости и правилности употребе средства принуде. У случају неоправдане и неправилне употребе средстава принуде начелник комуналне полиције предузима законом предвиђене мере ради утврђивања дисциплинске, прекршајне, односно кривичне одговорности комуналног полицајца.

Контрола рада комуналне полиције *подношењем притужби* је веома значајна, јер свако лице може поднети притужбу ако сматра да су му незаконитом или неправилном применом овлашћења комуналног полицајца повређена права.

Притужба се подноси у року од *30 дана* од дана када је до повреде дошло, а разматра је, и све околности у вези с њом утврђује начелник комуналне полиције. Такође, начелник комуналне полиције мора подносиоца притужбе да обавести о евентуалним мерама које је предузео достављањем *писаног одговора* у року од *15 дана* од дана пријема притужбе, чиме је поступак по притужби закључен.

Комисију за решавање притужби образује скупштина града. У комисију, која се састоји од председника и четири члана, обавезно се именују *три одборника* скупштине града, *начелник комуналне полиције* и *представник полиције*.

Улога и задаци које полиција Републике Србије извршава у области заштите и одржавања јавног реда, контроле и регулисања саобраћаја, безбедносне заштите имовине, сарадње са органима територијалне аутономије и локалне самоуправе, биће далеко значајнија и ефикаснија ако се обавља уз помоћ и сарадњу са комуналном полицијом. Сарадња и партнерски односи у спровођењу националних законских прописа и прописа донетих на основу закона (одлуке, упутства и други акти скупштине града или овлашћених руковођилаца) допринеће да се заштити личних слобода и имовинских права, као и обезбеђењу комуналног реда на јавном месту, да приоритет у раду униформисаног полицијског службеника и комуналног полицајца. На тај начин се шаље јасна порука и опредељење да безбедносној заштити грађана, поред полиције, и органи локалне самоуправе могу дати значајан допринос у одржавању комуналног реда на јавним местима.

Литература:

- Пилиповић, Војин, *Полицијска функција у процесу реформи политичког система Србије*, докторска дисертација – рукопис, Факултет политичких наука, Београд, 2009.
- Устав Републике Србије. *Службени гласник РС*, бр. 83/06 и 98/06.
- Закон о кривичном поступку. *Службени гласник РС*, бр. 58/04.
- Кривични законик. *Службени гласник РС*, бр. 85/05.
- Закон о комуналној полицији. *Службени гласник РС*, бр. 51/09.
- Закон о полицији. *Службени гласник РС*, бр. 101/05.
- Закон о министарствима. *Службени гласник РС*, бр. 44/91, 87/92 и 67/93.
- Закон о државним службеницима. *Службени гласник РС*, бр. 79/05, 81/05, 64/07, 67/07, 83/08 и 116/08.
- Правилник о начину обављања полицијских послова. *Службени гласник РС*, бр. 22/07.
- Правилник о условима и начину употребе средстава принуде. *Службени гласник РС*, бр. 133/04.
- Упутство о полицијској етици и начину обављања полицијских послова 01, број 2537/03. *Службени гласник РС*, бр. 41/03.

Role of Police and Municipal Police in Exercising the Local Security in Serbia

SUMMARY: The paper treated the normative, security, humanitarian and ethical aspects of the relationship between the police and municipal police in local security. Human security is one of the vital functions of each state, so success in the field of security, very important for the reputation of the Republic of Serbia and the legal security of its citizens, no matter where they are (at work, at home, in the street, at the market, in a restaurant, etc.). Republic of Serbia is trying to develop and improve all aspects of security protection for the public and local security, paying special attention, to maintaining communal order and the environment, people and goods, security and protection of order in land use, facilities, local roads, streets and other public facilities. In this way, the state of Serbia, through state authorities (police) and local government (municipal police), provides local security protection to all citizens and meeting basic (everyday) life needs.

KEY WORDS: *police, authority, jobs, control, cooperation*